



Parlamentul României

Senat

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de Lege
privind aplicarea în perioada 2019-2020 a unor măsuri de protecție socială acordată
persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de
disponibilizare

Principalele obiective generale stabilite de statul român sunt creșterea competitivității operatorilor economici, reducerea decalajelor între nivelul de dezvoltare al economiei românești și al celei comunitare, cât și reducerea decalajelor economico-sociale între regiuni, direcționarea eficientă a resurselor, prin concentrarea acestora spre atingerea obiectivelor naționale de dezvoltare.

În vederea realizării acestor obiective generale este necesar ca pentru sectoarele economice definite ca fiind prioritare să se stabilească măsuri astfel încât să se asigure atingerea unor indicatori macroeconomici comparabili cu cei ai statelor membre ale Uniunii Europene.

Pentru a putea răspunde modificărilor și exigentelor de pe piață, acțiunile de adaptare ale operatorilor economici trebuie să urmărească în primul rând flexibilitatea aparatului productiv.

Nerealizarea flexibilității aparatului productiv este una din problemele operatorilor economici din diferite sectoare ale economiei, în special la societăți naționale, regiile autonome, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale.

Astfel, este necesară transformarea complexă a structurilor economico-productive, a raporturilor sociale, elaborarea unor metode de gestionare a deficitului la un nivel suportabil, din cadrul acestor entități cu capital majoritar de stat, care să elimine

riscurile acumulării de datorii în viitor, printr-un program de eficientizare. Programele de eficientizare ale operatorilor economici cuprind și planuri de disponibilizare a personalului .

Prin aplicarea planurilor de disponibilizare personalul societăților naționale, regiilor autonome, companiilor naționale și societăților comerciale cu capital majoritar de stat, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale este concediat pentru motive care nu țin de persoana salariatului.

Până la data de 31 decembrie 2018 a fost în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr.36/2013, dispozițiile acesteia având un caracter special, derogatoriu de la dispozițiile cu caracter general cuprinse în Codul muncii, instituind măsuri pentru atenuarea impactului social al proceselor de restructurare și sau reorganizare.

Având în vedere planurile de disponibilizare a unor operatori economici cu capital majoritar de stat, sau companii /societăți naționale este necesar stabilirea cadrului legal prin care se asigură protecția salariaților.

Programele de eficientizare în vederea redresării activității operatorilor economici poate să vizeze un singur operator economic și să fie legată de dezvoltarea activităților sale sau de reevaluarea unor investiții anterioare. De asemenea Programele de eficientizare pot să cuprindă un sector întreg sau numai segmente ale acestuia. În fapt, există diferențe între sectoare, unele fiind mai afectate decât altele.

Printre sectoarele afectate se află și cel minier.

Strategia energetică a României pentru perioada 2007-2020 aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1069/2007, acordurile de înțelegere cu Fondul Monetar Internațional și Uniunea Europeană din anul 2011-2012 sunt acte prin care Guvernul României s-a obligat să rezolve deficiențele constatate la unele întreprinderi de stat prin măsuri care să conducă la redresarea economico-financiară a acestora și la eliminarea pierderilor și eficientizarea pe termen lung a activității.

Programele de eficientizare cuprind și planuri de disponibilizare a personalului de la companiile /societățile naționale și societăților comerciale miniere aflate sub autoritatea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri.

Obiectivele principale ale programelor de eficientizare sunt reducerea în continuare a pierderilor de exploatare până la eliminare, obținerea unei competitivități reale în condițiile unei piețe libere, atenuarea impactului social prin programe consistente și realizabile în zonele cu activități miniere în reducere, precum și pentru eficientizarea actului managerial și pentru utilizarea mai bună a potențialului uman și tehnic existent, pentru reducerea timpilor de intervenție în cadrul lucrărilor de mentenanță,

diminuarea cheltuielilor financiare la societățile producătoare de energie electrică și termică și impact pozitiv asupra mediului de afaceri.

Analizele economico-financiare efectuate la nivelul fiecărei companii/societăți naționale și societăți comerciale din industria miniera, rezultat al reevaluării fiecărei strategii de dezvoltare, au conturat perimetrele miniere de perspectiva precum și cele ce urmează a fi închise.

Drept urmare, fiecare operator economic va întocmi un plan de disponibilizare prin care va stabili numărul de salariați ce urmează a fi disponibilizați în perioada 2019-2020 și care vor beneficia de prevederile legii privind protecția socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate ca urmare a aplicării planului de disponibilizare a unor societăți naționale, regiilor autonome, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale.

Printre operatorii economici care urmăresc eficientizarea activității, urmând a aplica un plan de disponibilizări se numără și S.C. Complexul Energetic Hunedoara S.A. și Societatea Închideri Mine Valea Jiului.

Având în vedere criza economică și financiară precum și necesitatea eficientizării sectoarelor economice se impune soluționarea consecințelor sociale și a efectelor acestora.

Luând în considerare că măsurile de eficientizare elaborate de operatorii economici pot avea un impact negativ semnificativ pe termen lung asupra resurselor umane ale operatorilor economici se impune gestionarea acestor aspecte, prin luarea unor măsuri de protecție socială.

Având în vedere că Uniunea Europeană nu are ca obiectiv realizarea unui sistem de protecție socială comun european, fiecare stat membru poate să își stabilească liber măsurile de securitate socială în conformitate cu legislația națională și contribuțiile ce trebuie plătite precum și modul de utilizare al acestora.

Necesitatea realizării procesului de eficientizare a entităților din diferite sectoare economice în conformitate cu strategiile în domeniu și angajamentele luate de statul român în fața organismelor internaționale, impun luarea unor măsuri imediate care să conducă la eliminarea pierderilor și la eficientizarea pe termen lung a activității fiecărui sector de activitate.

Reglementarea acestor măsuri de protecție socială de care beneficiază persoanele disponibilizate prin concedieri colective, în baza planurilor de disponibilizare a operatorilor economici cu capital majoritar de stat, în vederea evitării unor probleme sociale deosebite, constituie o situație a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Acordarea venitului de completare pentru anumite perioade, in functie de vechimea in munca, acordarea platilor compensatorii constituie masuri pentru protectia sociala a salariatilor disponibilizati si pentru atenuarea impactului, asigurand astfel conditiile pentru activitatea de formare profesionala, recalificare, specializare, perfectionare in scopul asigurarii reintegrarii pe piata muncii. Instituirea acestor masuri speciale, cu aplicabilitate limitata in timp , privind protectia sociala a persoanelor disponibilizate constituie o situatie extraordinara avand in vedere impactul social, imposibilitatea continuarii activitatii economice de catre operatori economici in forma anterioara aplicarii planului de disponibilizare.

Neluarea acestor masuri imediate in scopul diminuării consecințelor concedierilor colective din cadrul unor societăți naționale, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat societăților comerciale, din cadrul societăților comerciale sau a regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale pot conduce la probleme cu impact social pe fondul situației economico-sociale dificile.

Date fiind aceste considerente, vă propun adoptarea acestui proiect de lege în procedură de urgență.

Inițiatori/

Senatori,

Carmen-Eleonora Hărău

Deputat,

Lucian-Ovidiu Heiuș